

BẢNG THUYẾT MINH NỘI DUNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Phân cấp thực hiện một số nội dung quản lý công chức, viên chức cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Xây dựng

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
Thông tư Phân cấp thực hiện một số nội dung quản lý công chức, viên chức cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Xây dựng	Tên gọi của Thông tư
<i>Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 18/02/2025; Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 24/6/2025; Căn cứ Luật Viên chức ngày 10/12/2025; Căn cứ Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Căn cứ Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ); Căn cứ Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng; Theo đề nghị của Vụ trưởng Vụ Tổ chức cán bộ; Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Thông tư phân cấp thực hiện một số nội dung quản lý công chức, viên chức cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Xây dựng.</i>	Các căn cứ pháp lý xây dựng Thông tư
Chương I QUY ĐỊNH CHUNG	
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng	

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
1. Phạm vi điều chỉnh	
<p>Thông tư này quy định về phân cấp thực hiện một số nội dung quản lý công chức, viên chức đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Xây dựng, bao gồm:</p> <p>a) Tuyển dụng;</p> <p>b) Thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch công chức;</p> <p>c) Xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức;</p> <p>d) Thực hiện chế độ tiền lương (xếp lương, nâng bậc lương, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung) đối với công chức, viên chức.</p>	<p>Khoản 2 Điều 66 và khoản 4, khoản 5 Điều 64 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP quy định các Bộ được phân cấp cho cơ quan sử dụng công chức thuộc phạm vi quản lý thực hiện các nội dung: <i>Tuyển dụng</i>, quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, biệt phái; tạm đình chỉ chức vụ, cho thôi giữ chức vụ; từ chức, miễn nhiệm, kỷ luật; <i>Sử dụng, phân công, bố trí</i>, kiểm tra, đánh giá, tạm đình chỉ công tác; đào tạo, bồi dưỡng, thi đua, khen thưởng; <i>thực hiện chế độ tiền lương</i>, cho thôi việc, nghỉ hưu và các chế độ, chính sách khác.</p> <p>Khoản 1, khoản 3 Điều 63 và khoản 3 Điều 30 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP được sửa đổi bằng Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định Bộ được phân cấp <i>bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp; xét chuyển chức danh nghề nghiệp; xếp lương, nâng bậc lương (thường xuyên, trước thời hạn), phụ cấp thâm niên vượt khung đối với viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống; việc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống</i> (bao gồm cả chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương viên chức loại A3) đối với viên chức thuộc phạm vi quản lý.</p> <p>Hiện nay, việc quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, biệt phái; tạm đình chỉ chức vụ, cho thôi giữ chức vụ; từ chức, miễn nhiệm, kỷ luật; kiểm tra, đánh giá, tạm đình chỉ công tác; đào tạo, bồi dưỡng, thi đua, khen thưởng; cho thôi việc, nghỉ hưu và các chế độ, chính sách khác đã được phân cấp cụ thể trong một số quy định pháp luật và quy định của Bộdo đó dự thảo Thông tư chỉ quy định phân cấp một số nội dung về <i>tuyển dụng; sử dụng công chức</i> (thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch công chức); <i>bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp; xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp; xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức và thực hiện chế độ tiền lương (xếp lương, nâng bậc lương, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung) đối với công chức, viên chức.</i></p>
2. Đối tượng áp dụng	

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
a) Các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Xây dựng;	
b) Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Cục thuộc Bộ Xây dựng;	
c) Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các công chức, viên chức làm việc tại các cơ quan, đơn vị tại điểm a, điểm b khoản này và các tổ chức, cá nhân có liên quan.	
Điều 2. Nguyên tắc phân cấp	
1. Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức Chính phủ và các quy định của pháp luật có liên quan; tuân thủ quy định của Đảng về công tác tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức.	
2. Bảo đảm phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm; công khai, minh bạch; gắn với kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực.	Theo nguyên tắc phân định thẩm quyền quy định tại Điều 6 Luật Tổ chức Chính phủ quy định (khoản 7 Điều 6)
3. Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp chịu trách nhiệm hoàn toàn về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.	Theo quy định phân cấp tại Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ quy định (khoản 1 Điều 8)
Chương II NỘI DUNG PHÂN CẤP	
Điều 3. Thẩm quyền tuyển dụng	
1. Thẩm quyền tuyển dụng công chức Các Cục thực hiện tuyển dụng đối với công chức thuộc thẩm quyền quản lý, sử dụng của Cục. Trường hợp các Cục có nhu cầu tuyển dụng công chức nhưng không tự mình thực hiện việc tuyển dụng thì có thể đề nghị Bộ thực hiện cùng với kỳ tuyển dụng của Bộ.	- Cụ thể hóa khoản 3 Điều 20 Luật Cán bộ, công chức năm 2025 “Cơ quan quản lý công chức thực hiện tuyển dụng hoặc phân cấp, ủy quyền thẩm quyền tuyển dụng cho cơ quan sử dụng công chức thực hiện”. - Cụ thể hóa khoản 2 Điều 66 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP “2. Phân cấp, ủy quyền cho cơ quan sử dụng công chức thuộc phạm vi quản lý thực hiện các nội dung quy định tại khoản 4, khoản 5 Điều 64 Nghị định này, trừ

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
	<p><i>những nội dung thuộc thẩm quyền của cơ quan sử dụng công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức năm 2025”.</i></p> <p>Các Cục đã được phân cấp quản lý công chức theo quy định về phân cấp quản lý cán bộ (Quy định số 01-QĐ/ĐU ngày 01/3/2025 ngày 01/3/2025 của Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ Xây dựng) và Quyết định quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Cục.</p>
<p>2. Thẩm quyền tuyển dụng viên chức</p> <p>Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thực hiện tuyển dụng viên chức thuộc thẩm quyền <i>quản lý</i> của đơn vị. Trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu tuyển dụng nhưng không tự mình thực hiện việc tuyển dụng thì có thể đề xuất cơ quan quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện</p>	<p>Khoản 1 và khoản 2 Điều 18 Luật Viên chức 2025 quy định “1. Cơ quan quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức theo phân cấp, ủy quyền của Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này.</p> <p>2. Căn cứ vào quy mô tổ chức, lĩnh vực hoạt động và năng lực đáp ứng yêu cầu tuyển dụng, Chính phủ quy định thẩm quyền tuyển dụng viên chức đối với đơn vị sự nghiệp công lập.”</p> <p>Điều 7 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP quy định: “1. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức.</p> <p>2. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thì cơ quan có thẩm quyền quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức hoặc phân cấp cho người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện.”</p>
<p>Điều 4. Thẩm quyền thực hiện thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch công chức tương ứng với vị trí việc làm</p> <p>Cục trưởng các Cục thực hiện thay đổi vị việc làm và xếp ngạch công chức tương ứng vị trí việc làm, như sau:</p> <p>1. Thay đổi vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý: thực hiện theo quyết định của cấp có thẩm quyền về công tác cán bộ;</p> <p>2. Thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức xếp theo thứ bậc về chuyên môn, nghiệp vụ cao hơn ngạch hiện giữ:</p> <p>a) Quyết định thành lập Hội đồng để đánh giá việc đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện của công chức theo phương án thay</p>	<p>- Khoản 3 Điều 23 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP quy định:</p> <p>“3. Người đứng đầu cơ quan sử dụng công chức có trách nhiệm xây dựng phương án thay đổi vị trí việc làm đối với công chức thuộc phạm vi quản lý, báo cáo người đứng đầu cơ quan quản lý công chức quyết định”.</p> <p>- Khoản 2 Điều 24. Thực hiện thay đổi vị trí việc làm đối với công chức quy định:</p> <p>“2. Thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức xếp theo thứ bậc về chuyên môn, nghiệp vụ cao hơn ngạch hiện giữ</p> <p>a) Người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền quản lý công chức quyết định hoặc phân cấp, ủy quyền quyết định thành lập Hội đồng để đánh giá việc</p>

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
<p>đổi vị trí việc làm của Cục.</p> <p>b) Quyết định việc thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm mới đối với công chức.</p> <p>3. Thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức cùng thứ bậc chuyên môn, nghiệp vụ nhưng khác ngạch hiện giữ và thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức xếp theo thứ bậc về chuyên môn, nghiệp vụ thấp hơn ngạch hiện giữ: Quyết định thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm mới đối với công chức theo quy định.</p>	<p><i>đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện của công chức theo phương án thay đổi vị trí việc làm của cơ quan sử dụng công chức....</i></p> <p><i>b) Người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền quản lý công chức quyết định hoặc phân cấp, ủy quyền quyết định việc thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm mới đối với công chức.</i></p> <p><i>3. Thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức cùng thứ bậc chuyên môn, nghiệp vụ nhưng khác ngạch hiện giữ.</i></p> <p><i>Người đứng đầu cơ quan sử dụng công chức quyết định theo thẩm quyền hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền ban hành quyết định thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm mới đối với công chức.</i></p> <p><i>4. Thay đổi vị trí việc làm có ngạch công chức xếp theo thứ bậc về chuyên môn, nghiệp vụ thấp hơn ngạch hiện giữ. Người đứng đầu cơ quan sử dụng công chức quyết định theo thẩm quyền hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền ban hành quyết định thay đổi vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm mới đối với công chức trong các trường hợp sau đây: ...</i></p>
<p>Điều 5. Thẩm quyền xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức</p> <p>a) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương loại A3 đối với viên chức làm việc tại đơn vị.</p> <p>b) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống đối với viên chức làm việc tại đơn vị.</p>	<p>Điều 33 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) quy định:</p> <p>“(1) Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Quyết định chỉ tiêu thăng hạng phù hợp với vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đã được phê duyệt; - Chủ trì tổ chức hoặc phân cấp, ủy quyền việc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống đối với viên chức làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý đối với các đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao tự chủ <p>(2) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập được giao tự chủ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương loại A3 theo phân cấp, ủy quyền; - Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương loại A2 và từ hạng II trở xuống đối với viên chức làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập phù hợp với vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
	ng nghiệp đã được phê duyệt.”
Điều 6. Thẩm quyền xét chuyển chức danh nghề nghiệp Người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện xét chuyển chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống đối với viên chức thuộc thẩm quyền quản lý.	Điều 30 Nghị định 33 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) quy định: - Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền quyết định việc xét chức danh nghề nghiệp theo thẩm quyền phân cấp.
Điều 7. Thẩm quyền thực hiện chế độ tiền lương	
1. Các Cục trực thuộc Bộ a) Thực hiện chế độ tiền lương (xếp lương, nâng bậc lương, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung) đối với công chức thuộc thẩm quyền <i>quản lý</i> , sử dụng của Cục. b) Thực hiện chế độ tiền lương (xếp lương, nâng bậc lương, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung) đối với viên chức tại đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thuộc thẩm quyền quản lý.	- Điều 41 Luật Cán bộ, công chức năm 2025 quy định thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức “ <i>Cơ quan quản lý cán bộ, công chức thực hiện thẩm quyền quy định tại Luật này và các thẩm quyền khác theo phân cấp của Chính phủ</i> ” (khoản 4) - Điều 64 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP Nội dung quản lý công chức “ <i>5. Sử dụng, phân công, bố trí, kiểm tra, đánh giá, tạm đình chỉ công tác; đào tạo, bồi dưỡng, thi đua, khen thưởng; thực hiện chế độ tiền lương, cho thôi việc, nghỉ hưu và các chế độ, chính sách khác.</i> ” - Điều 66 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP Nhiệm vụ và quyền hạn của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan quản lý công chức khác “ <i>1. Thực hiện nội dung quản lý công chức quy định tại khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 7, khoản 9 Điều 64 Nghị định này, trừ trường hợp phân cấp, ủy quyền theo quy định tại khoản 2 Điều này và nội dung thuộc thẩm quyền của cơ quan sử dụng công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức năm 2025.</i> <i>2. Phân cấp, ủy quyền cho cơ quan sử dụng công chức thuộc phạm vi quản lý thực hiện các nội dung quy định tại khoản 4, khoản 5 Điều 64 Nghị định này, trừ những nội dung thuộc thẩm quyền của cơ quan sử dụng công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức năm 2025.</i> ”
2. Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên trực thuộc Bộ thực hiện chế độ	Điều 33 Nghị định 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) Phân công, phân cấp tổ chức xét thăng hạng chức danh

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
tiền lương (xếp lương, nâng bậc lương, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung) đối với viên chức thuộc thẩm quyền quản lý.	nghề nghiệp và thẩm quyền quản lý, sử dụng viên chức của đơn vị sự nghiệp công lập “2. Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị định này c) Quyết định bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp, xếp lương, nâng bậc lương (thường xuyên, trước thời hạn), phụ cấp thâm niên vượt khung đối với viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống (bao gồm cả chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương viên chức loại A3) thuộc phạm vi quản lý.” Điều 63 Nghị định 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) Nhiệm vụ và quyền hạn của bộ, “1. Quản lý về số lượng, tiêu chuẩn, tuyển dụng, sử dụng đối với viên chức thuộc phạm vi quản lý; quyết định hoặc phân cấp, ủy quyền việc quyết định bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp, xếp lương, nâng bậc lương (thường xuyên, trước thời hạn), phụ cấp thâm niên vượt khung đối với viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I trở xuống (bao gồm cả chức danh nghề nghiệp hạng I xếp lương viên chức loại A3) thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị định này.”
Chương III ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH	
Điều 8. Điều khoản chuyển tiếp	
1. Các nội dung về quản lý công chức, viên chức được phân cấp tại Thông tư này đã thực hiện quy trình trước thời điểm Thông tư này có hiệu lực nhưng chưa ban hành quyết định thì tiếp tục thực hiện quy trình và trình cấp có thẩm quyền quy định tại Thông tư này ban hành quyết định.	
2. Trường hợp các văn bản viện dẫn tại Thông tư này được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng theo các quy định tại các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế đó.	
Điều 9. Hiệu lực thi hành	

DỰ THẢO THÔNG TƯ	THUYẾT MINH
1. Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2026.	
2. Thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này./.	